



ЦЕНТР ГРАЖДАНСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Составители: Асланьян А.Ю.
Суслов А.Б.

ПОИСК ИНФОРМАЦИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

ПАМЯТКА



ЧТО ТАКОЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Задумаемся: если избранные большинством народа представители будут решать какой-либо вопрос, в чьих интересах они его решат? Очевидно, в интересах большинства.

Любой человек может в какой-то ситуации стать меньшинством или даже остаться один в окружении других. Это было и будет всегда, потому что мы – разные: мужчины и женщины, взрослые и дети, военные и гражданские, здоровые и больные, малые и большие народы и т. д. Представители меньшинства всегда нуждаются в особой защите от власти, которая олицетворяет большинство. Эту особую защиту обеспечивают права человека.

Можно сказать, что права человека – это нормы, которые защищают отдельного человека от чрезмерного давления представителей власти. Эти нормы предусматривают определенные обязанности власти, именно поэтому они распространяются только на «вертикальные» отношения: человек – власть. Любые другие взаимоотношения не регулируются нормами прав человека; для этого есть другие регуляторы: право, мораль и т. п. Представитель власти в этих взаимоотношениях не защищен правами человека, несмотря на то, что он человек. Он

защищен другими нормами. Более того, нормы права дают ему больший «вес».

К общепризнанным правам и свободам человека обычно относят право на жизнь, свободу от пыток, от произвольного лишения свободы, право на справедливый суд, свободу от вторжения в личную жизнь, свободу мысли, слова, собраний, религии, передвижения, право на участие в управлении государством, право на охрану здоровья, на образование и некоторые другие.

Кроме того, ряд общепризнанных прав и свобод может конкретизироваться совокупностью более частных прав. Например, право на справедливый суд включает в себя законность судопроизводства, право на защиту, презумпцию невиновности и еще пару десятков прав. Есть также ряд прав, которые не получили всеобщего признания, например, право на благоприятную окружающую среду. Есть также коллективные права, включающие совокупность прав отдельных групп населения, например, права ребенка.

Само понятие «права человека» менялось и меняется со временем. Не случайно создатели Всеобщей декларации прав человека отказались от попытки установить неизменный перечень прав, признали возможность появления новых прав человека.

Права и свободы человека имеют следующие *свойства*.

1. Права и свободы человека *неотчуждаемы* – человека нельзя *произвольно* лишить этих прав. Это очевидно: поскольку права человека не являются подарком государства своим гражданам, то оно и не может взять их обратно. Это не означает отсутствие ограничений прав человека. Возможна ситуация, когда власть ущемляет права человека, но это также не означает, что она их отняла.

2. Права и свободы человека имеют *всеобщий характер* – они принадлежат *всем* людям, независимо от пола, расы, национальности, языка, гражданства, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Они действуют в любой точке планеты и во всех ситуациях.

3. Права и свободы человека *универсальны* – они одинаковы для всех людей. Это одни и те же права и свободы для всех людей вне зависимости от общественного строя, политического режима, формы государственного устройства и формы правления, международного статуса страны, к которой человек принадлежит. Не может быть каких-либо разных прав человека для людей из разных стран или разделяющих разные религиозные убеждения.

К фундаментальным морально-философским

основаниям прав человека относятся: человеческое достоинство, свобода, равенство, справедливость.

Понятие «человеческое достоинство» в контексте прав человека отличается от понятий «личное достоинство» и «собственное достоинство». Личное достоинство – есть нравственная оценка человека, его значимости обществом; это право на уважение со стороны других людей, которое человек зарабатывает в течение всей своей жизни. Собственное достоинство – есть самооценка человеком собственной значимости, независимо от мнения окружающих.

Человеческое достоинство – это признание обществом ценности и неповторимости каждого конкретного человека как части человеческого сообщества. Человек в разных мировоззренческих парадигмах признается абсолютной ценностью: для верующих она в том, что человек несет частицу Бога, для атеистов человек – уникальное биосоциальное существо и т. д. Эту парадигму можно сформулировать так: «Как бы общество ни оценивало данного человека и как бы сам он ни относился к себе, он уже как личность имеет ценность в глазах государства и общества»¹. Го-

¹ Базылев В. Н., Бельчиков Ю. А., Леонтьев А. А., Сорокин Ю. А. Понятия чести, достоинства, оскорбления и ненормативности в текстах права и средств массовой информации. – М., 1997. С. 11.

воря словами И. Канта, личность не должна быть орудием осуществления чьих-либо планов².

Таким образом, человеческим достоинством человек обладает только потому, что он – человек, вне зависимости от своих мыслей, добрых или недобрых поступков. Человеческим достоинством в равной мере обладают и спасший множество жизней врач, и ничем еще себя не проявивший новорожденный ребенок, и презираемый обществом маньяк-убийца. «Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах», – так записано во Всеобщей декларации прав человека (ст.1).

Другой важнейшей ценностью прав человека является *свобода*. Понятие «свобода» многозначно. Часто свобода понимается как воля, то есть возможность действовать, не взирая ни на что. В рамках рассматриваемой концепции прав человека свобода означает субъективную возможность личности совершать или не совершать какие-либо действия. При этом свобода связана с ответственностью субъекта за свои деяния, с моральной обязанностью воздерживаться от действий, нарушающих права и свободы других людей.

Еще одна важнейшая ценность прав человека – *равенство*. Существует множество различных

² Кант И. Критика практического разума - http://www.gumer.info/bogoslov_Buks/Philos/kant_pr/01.php

толкований равенства: от абсолютизации неравенства («равенства никогда не было и не стоит к нему стремиться») до абсолютизации равенства («сделать все как у всех»). Возможно понимание равенства как равенства возможностей добиться успеха в обществе при свободной конкуренции. Для рассматриваемой концепции прав человека ближе трактовка равенства как равенства перед законом, как запрета дискриминации.

Запрет дискриминации означает запрет на необоснованное разделение людей. В то же время, например, запрет слепому на вождение автомобиля не будет являться дискриминацией. Принцип равенства означает, что с равными надо обходиться равным образом, с неравными – неравным. Законы должны действовать таким образом, чтобы и суды и представители других ветвей власти относились одинаково ко всем людям.

Одной из фундаментальных основ прав человека, собственно, как и права в широком смысле слова, является идея *справедливости*. В общественном сознании понятия права и справедливости связаны. Не случайно это нашло отражение и в языке. В латинском языке юстиция (*justitia*) – справедливость; в русском – мы легко заметим в этих словах общие истоки (**права, справедливость**).

Понимание справедливости может быть неоднозначным и даже полярным для людей, име-

ющих разные интересы. Римский император Юстиниану назвал справедливость постоянным и вечным желанием дать каждому по заслугам. Дж. Роулс формулирует два принципа понимания справедливости: 1) каждый человек должен иметь равные права в отношении наиболее обширной схемы равных основных свобод, совместимых с подобными схемами свобод для других. 2) социальные и экономические неравенства должны быть устроены так, чтобы: (а) от них можно было бы разумно ожидать преимуществ для всех, и (б) доступ к положениям (positions) и должностям был бы открыт всем»³.

Справедливость – важная для реализации прав человека ценность. Если мы исходим из системы ценностей, в центре которых человек, то все что ущемляет его права и свободы, не будет справедливым.

Таким образом, можно вывести следующее *определение прав человека*.

Права человека – это комплекс морально-правовых норм, защищающих достоинство человека в его взаимоотношениях с представителями государственной и иной власти.

³ Роулс. Дж. Теория справедливости. – Новосибирск. 1995. С. 66.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Механизмы защиты прав человека можно подразделить на национальные и международные. **Национальные** механизмы включают в себя **судебные** и **несудебные** механизмы. **Несудебные** подразделяются на **государственные** и **негосударственные**.

К **государственным** механизмам защиты прав человека относятся:

Р Уполномоченные по правам человека (в РФ и в регионах РФ).

Р Прокуратура.

Р Министерство юстиции.

Р Российская трудовая инспекция.

Р Полиция.

Р Другие ведомства.

Поиск информации о возможностях защиты прав человека с использованием инструментов государственных структур в большей степени будет выводить на нормативные документы, определяющие работу интересующих нас ведомств.

Заметим, что *институт Уполномоченного по правам человека* (иногда говорят: омбудсмана) имеет особую специфику. Властных полномочий омбудсман не имеет, однако он имеет достаточно большие возможности получать информацию от

ведомств, контролировать закрытые учреждения, вносить рекомендации в органы власти и т. п.

Негосударственные механизмы связаны, в первую очередь, с деятельностью неправительственных правозащитных организаций.

ПРАВозащитные организации

Существует большое число негосударственных правозащитных организаций. Они помогают людям отстаивать свои права, не обладая при этом какими-либо властными полномочиями, в отличие от государственных органов. Помогают эти организации чаще всего бесплатно: консультируют обратившихся, помогают подготовить необходимые документы, иногда осуществляют сопровождение в судах. Кроме того, действуя в защиту общественных интересов, они могут проводить просветительские мероприятия, направлять в органы власти обращения и жалобы, организовывать акции и кампании давления на власть и т. п. Многие *правозащитные организации имеют мощные интернет-ресурсы, к которым также можно обращаться в поисках информации.*

Среди правозащитных организаций есть такие, чья *сфера активности* включает все или почти все проблемы прав человека.

Среди общероссийских правозащитных организаций широкого профиля наиболее известна

Московская Хельсинкская Группа. В ряде регионов также есть организации, занимающиеся широким спектром проблем в сфере прав человека. В Пермском крае это *Пермский региональный правозащитный центр.*

Большая часть правозащитных организаций специализируется либо на определенном круге проблем, либо на правах каких-либо социальных групп. Например, *Комитет против пыток* помогает пострадавшим от произвола правоохранительных органов. *Союз комитетов солдатских матерей* и региональные комитеты солдатских матерей занимаются правами призывников и военнослужащих.

Международное историко-просветительское, правозащитное и благотворительное общество «Мемориал» и его региональные отделения в большей мере нацелены на защиту прав жертв политических репрессий.

Межрегиональная ассоциация «Голос» защищает права избирателей.

Пермский Центр гражданского образования и прав человека ведет просветительскую деятельность в сфере формирования демократической гражданственности, прав человека, толерантности и т. п.

Из международных правозащитных организаций хорошо известны *Amnesty International*, занимающаяся защитой прав заключенных, *Human*

rights watch, занимающаяся мониторингом нарушений прав человека и ряд других организаций.

Учитывая указанное выше, поиск информации о правозащитных организациях целесообразно вести, принимая во внимание конкретную проблему в сфере прав человека, а также регион, где требуется найти помощь.

Информационные ресурсы по защите прав человека некоторых негосударственных организаций Пермского края

- Р** Пермский региональный правозащитный центр (www.prpc.ru) – универсальный ресурс.
- Р** Центр гражданского образования и прав человека (www.cgo.perm.ru) – универсальный ресурс.
- Р** Пермское краевое отделение международного историко-просветительского, правозащитного и благотворительного общества «Мемориал» (www.pmem.ru) – защита прав репрессированных; защита прав призывников и военнослужащих.
- Р** Пермская краевая организация Всероссийского общества инвалидов (www.pkovoi.ru) – защита прав инвалидов.
- Р** Пермский медицинский правозащитный центр (*пмпц.рф*) – защита прав пациентов.
- Р** Пермская гражданская палата (www.pgpalata.ru) – защита общественных интересов.

Р Центр гражданского анализа и независимых исследований (ГРАНИ) (www.grany-center.org) – защита общественных интересов.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Международные механизмы защиты прав человека обычно подразделяют на механизмы Организации объединенных наций (ООН) и региональные механизмы, охватывающие крупные регионы: Европу, Африку, Америку и т. д. Из перечисленных нас более всего интересует европейский.

В рамках ООН существует большое количество структур и институтов, осуществляющих защиту прав человека. В их числе *Совет безопасности, Международный уголовный суд (трибунал), Совет по правам человека, рабочие группы, специальные докладчики по отдельным проблемам и странам, Верховный комиссар по правам человека* и другие.

Пожалуй, наибольшие возможности по защите прав человека имеют **договорные органы**, т. е. те, которые контролируют выполнение государствами обязательств, взятых ими при подписании соответствующих договоров под эгидой ООН. Каждый из восьми договорных органов – это комитет независимых экспертов для осуществ-

вления контроля за соблюдением касающихся прав человека положений, содержащихся в этих договорах.

Р *Комитет по ликвидации расовой дискриминации* (создан в 1970 г.) – Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (вступила в силу в 1969 г.);

Р *Комитет по правам человека* (создан в 1977 г.) – Международный пакт о гражданских и политических правах (вступил в силу в 1976 г.);

Р *Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин* (создан в 1982 г.) – Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (вступила в силу в 1981 г.);

Р *Комитет по экономическим, социальным и культурным правам* (создан в 1985 г.) – Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (вступил в силу в 1976 г.);

Р *Комитет против пыток* (создан в 1988 г.) – Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (вступила в силу в 1987 г.);

Р *Комитет по правам ребенка* (создан в 1990 г.) – Конвенция о правах ребенка (вступила в силу в 1990 г.);

Р *Комитет по защите прав всех трудящихся-ми-*

грантов и членов их семей (создан в 2002 г.) – Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (вступила в силу в 2003 г.);

Р *Комитет по защите прав инвалидов* (создан в 2008 г.) – Конвенция о правах инвалидов (вступила в силу в 2008 г.)

Из *механизмов защиты прав человека Совета Европы* наибольшее значение имеет **Европейский Суд по правам человека**, действующий с 1959 года на основе *Конвенции о защите прав человека и основных свобод* (принята в 1950 г.)

После вступления России в Совет Европы на нее с мая 1998 года распространяется действие Европейской Конвенции.

Поиск информации о международных механизмах защиты прав человека в большей степени будет сопряжен с нахождением норм, на основе которых функционируют те или иные международные органы, осуществляются определенные процедуры и т. д. Они могут быть уставными, универсальными и специализированными.

В памятке представлены лишь некоторые, наиболее важные документы. Они размещены на интернет-сайтах ряда организаций. Их легко найти, используя любую поисковую систему.

ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

УСТАВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Р** Устав Организации Объединенных Наций
- Р** Устав Совета Европы

УНИВЕРСАЛЬНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

- Р** Всеобщая декларация прав человека
- Р** Международный пакт о гражданских и политических правах
- Р** Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
- Р** Конвенция о защите прав человека и основных свобод

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

- Р** Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
- Р** Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования

ПРАВА ЖЕНЩИН

- Р** Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
- Р** Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
- Р** Декларация об искоренении насилия в отношении женщин

ПРАВА РЕБЕНКА

- Р** Конвенция о правах ребенка
- Р** Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах
- Р** Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии
- Р** Европейская конвенция об использовании прав ребенка

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Человеку, желающему защитить свои права, можно посоветовать:

- Р** Не обращаться к непосредственному нарушителю своих прав.

- Р** К представителям государства обращаться только письменно (копии обращений с отметкой о принятии сохранять).
- Р** В международные организации имеет смысл обращаться только тогда, когда исчерпаны возможности защиты прав на национальном уровне. При этом следует иметь в виду, что наибольшие возможности защиты прав человека на международном уровне дает Европейский суд по правам человека, но он рассматривает жалобы только на нарушения, предусмотренные Европейской конвенцией прав человека.
- Р** На национальном уровне самым мощным и окончательным инструментом защиты прав человека является суд. При этом следует понимать, что судебная защита потребует времени и хорошего знания законодательства (при невозможности разобраться самостоятельно, можно обратиться к консультанту).
- Р** Если нарушение прав человека связано с нарушениями законности со стороны органов власти или должностных лиц, то можно обратиться в прокуратуру. В прокуратуру целесообразно обращаться в случаях, когда длительность и сложности судебного разбирательства несопоставимы с масштабами нарушения (например, незаконный отказ в выдаче какой-либо справки и т. п.) Заметим, в прокуратуру

можно заявлять о нарушениях прав других лиц или организаций (в отличие от суда, который принимает заявления только от жертв нарушений). Обращаясь в прокуратуру, можно описать нарушение, не ссылаясь на конкретную норму закона (в отличие от заявления в суд, в котором такая ссылка обязательна).

- Р** В ряде случаев может быть эффективным обращение в государственное ведомство, в сферу его компетенции.
- Р** Во многих случаях оказывается эффективным обращение в инстанцию, являющуюся вышестоящей по отношению к должностному лицу, нарушившему права человека.
- Р** Порядок обращения в те или иные государственные органы нетрудно найти, используя их интернет-сайты. При необходимости можно проконсультироваться с адвокатом (с оплатой в зависимости от сложности) или с юристами из общественных правозащитных организаций (как правило, бесплатно).
- Р** В более-менее сложных случаях имеет смысл обратиться за помощью к Уполномоченному по правам человека или в общественную правозащитную организацию. Если ситуация действительно связана с нарушением прав человека (а это часто не так), то, как минимум, можно получить консультацию. Возможно, человеку помогут составить обращение в наи-

более подходящую инстанцию. В сложных случаях возможно даже юридическое сопровождение заявителя в суде (но это не является обязанностью общественников).

Р Наконец – главное. *Необходимо действовать*: никто не будет решать за человека его проблему, исключения редки. Необходимо искать (в том числе, в Интернете) информацию о возможных средствах отстаивания своих прав, об организациях, в чью сферу компетенции входит решение проблемы, о тех, кто может помочь и т. п. Необходимо также писать обращения в различные инстанции, ходить на заседания судов (если дошло до суда) и т. д. Следует понимать, что такая активность потребует затрат энергии и времени. При этом, к сожалению, людям не всегда удается отстоять свои права. Но это не повод сдаваться на милость победителя-чиновника. Очень многим людям удастся отстоять свои права.

СОДЕРЖАНИЕ:

ЧТО ТАКОЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА	1
НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	8
МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	12
ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ...	15
ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	16

Составители: Асланьян А.Ю., Суслов А.Б.

ПОИСК ИНФОРМАЦИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

ПАМЯТКА

Компьютерная верстка – Г. Вобликова

Редактор – И. Максарова

Формат 70 x 108 ¹/₆₄. Бумага для ВХИ
Заказ № 292. Тираж 200 экз.

Отпечатано в СПУ «МиГ»
614000, г. Пермь, ул. Попова, 9.